

Naloga: **OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT
OBČINE SVETI JURIJ V SLOVENSКИH GORICAH**

Faza: **Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta 1
Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta**

ID PA

Naročnik: **Občina Sveti Jurij v Slovenskih goricah
Jurovski Dol 70b, 2223 Jurovski Dol**

Izvajalec: **ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o.
Grajska ulica 7, 2000 Maribor**

Nosilec naloge: **Rasto KIRN, univ. dipl. inž. arh.
A-0880**

Sodelavci: **Marinka KONEČNIK KUNST, univ. dipl. ekon.
Gašper ŽEMVA, mag. inž. arh.
Alenka SEVER, univ. dipl. geog.
Jože KOS GRABAR, univ. dipl. inž. geod.**

Številka naloge: **19053**

Številka pogodbe: **431-169/2019**

Datum izdelave: **februar 2020**

Direktorica: **Marinka KONEČNIK KUNST, univ. dipl. ekon..**

KAZALO VSEBINE

1	Uvod	3
2	Razlogi za pripravo sprememb in dopolnitev OPN	4
3	Oblika, obseg in vsebina SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah	5
3.1	Oblika postopka	5
3.2	Obseg SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah	5
3.3	Vsebina SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah	5
4	Obrazložitev in utemeljitev SDOPN1	6

KAZALO TABEL

Tabela 1: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev strateškega dela OPN	6
Tabela 2: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela OPN	6

1 UVOD

Vsebina predmetne naloge temelji na določilih Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZureP-2), Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07) ter na določilih še vedno veljavnih državnih prostorskih aktov (Strategije prostorskega razvoja Slovenije ter Uredbe o prostorskem redu Slovenije) v delih, kjer so skladni z novo zakonodajo.

Občinski prostorski načrt je prostorski akt, s katerim se ob upoštevanju usmeritev iz državnih prostorskih aktov, razvojnih potreb občine in varstvenih zahtev za celotno območje posamezne občine določijo:

- cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine;
- načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena;
- določijo pogoji umeščanja objektov v prostor (prostorski izvedbeni pogoji).

Občinski prostorski načrt je sestavljen iz:

- strateškega dela, ki določa izhodišča, cilje in zasnovo prostorskega razvoja občine, usmeritve za razvoj poselitve in za celovito prenovo, za razvoj v krajini, za določitev namenske rabe zemljišč in prostorskih izvedbenih pogojev ter zasnovo gospodarske javne infrastrukture na območju občine;

- izvedbenega dela, ki je neposredna pravna podlaga za vse posege v prostor v občini na območjih, za katera ni potrebno pripraviti občinskega podrobnega prostorskega načrta. Njegovi osnovni nalogi sta, da določa območja in pravila ravnanja na celotnem prostoru občine, le-ta pa morajo biti opredeljena tako, da se z njimi vzpostavlja in varuje javni interes. Izvedbeni del občinskega prostorskega načrta opredeljuje enote urejanja prostora ter na njih določa osnovno in podrobno namensko rabo prostora, dopustno izrabo prostora, prostorske izvedbene pogoje ter območja, za katera bodo izdelani občinski podrobni prostorski načrti.

2 RAZLOGI ZA PRIPRAVO SPREMEMB IN DOPOLNITEV OPN

Za območje občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah velja Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah (Medobčinski uradni vestnik, št. 29/18; v nadaljevanju: OPN). Z njim se urejajo območja za poselitve, vključno z gradnjo v odprtem prostoru občine in ostalimi območji, namenjenimi poselitvi. Poleg za območje poselitve so z OPN določeni tudi prostorski izvedbeni pogoji za dopustne posege in ureditve na kmetijskih, gozdnih, vodnih in drugih zemljiščih, za urejanje infrastrukturnih omrežij, za varovanje posameznih sestavin in vrednot okolja, podane so usmeritve za podrobnejše prostorsko načrtovanje idr.

Pripravlavec je posredoval vlogo za pridobitev drugega mnenja z dopisom št. 3500-19/2007-181 z dne 30. 5. 2018. Po sprejemu odloka v oktobru 2018 in njegovi objavi v novembru 2018 je novembra 2018 pripravljavec prejel drugo mnenje MOP, Direkcije RS za vode (v nadaljevanju: DRSV; dopis št. 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018). Mnenje je bilo tako prejeto po roku, namenjenemu izdaji mnenj, po objavi Odloka o OPN v uradnem glasilu.

Občina je za nosilca pripravila obrazložitve in pojasnila, ki pa ministrstva niso zadovoljile. Posledično je od nosilca urejanja prostora za področje upravljanja z vodami (DRSV) Občina z dopisom št. 35015-10/2019-3 z dne 26. 6. 2019 prejela poziv za popravek odloka na način, kot je navedeno v izdanem mnenju DRSV ter korigiranje določil v Prilogi 1.

Poziv nosilca urejanja prostora za področje upravljanja z vodami je bil predložen v obliki ugotovitev in pripomb, zato mu je pripravljavec akta v izogib morebitnim nejasnostim v decembru 2019 predložil delovno gradivo smiselnih dopolnitev oziroma popravkov tekstualnega dela akta. Tako predstavljene spremembe so bile upoštevane v predlogu akta.

Prve spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah posegajo v strateške in izvedbene vsebine tekstualnega dela prostorskega akta in vsebujejo:

- uskladitev besedil s terminologijo Zakona o vodah;
- dopolnitev izrazoslovja na področju vodnih zemljišč in poplavnih območij;
- dopolnitev vsebin odvajanja padavinskih vod;
- dopolnitev vsebin varstva pred poplavami;
- uskladitev možnosti poseganja nezahtevnih in enostavnih objektov na območja celinskih voda z določili Zakona o vodah v Prilogi 1.

Na podlagi 124. člena ZUreP-2 (»vzpostavitev zakonitosti OPN na podlagi opozoril pristojnih organov v postopku nadzora nad zakonitostjo občinskih splošnih aktov v skladu s predpisi o državni upravi in lokalni samoupravi«) se spremembe in dopolnitve SDOPN1 izvedejo po kratkem postopku. Vsebina sprememb in dopolnitev akta se nanaša na odpravo očitanih napak v tekstualnem delu OPN ter ne predstavlja vsebinsko novega določanja namenske rabe prostora ali načrtovanja novih prostorskih ureditev.

3 OBLIKA, OBSEG IN VSEBINA SDOPN1 OBČINE SVETI JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH

3.1 Oblika postopka

Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta so se začele na podlagi uvedbe postopka nadzora zakonitosti Ministrstva za okolje in prostor, Direkcije RS za vode in se izvedejo po kratkem postopku.

3.2 Obseg SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah

Spremembe in dopolnitve posegajo v tekstualni del Odloka. Zaradi narave kratkega postopka sprememb in dopolnitev akta priprava novih strokovnih podlag ni potrebna. Za spremembe in dopolnitve prostorskega akta se uporabijo napotki / zahteve pristojnega nosilca urejanja prostora, ki je podal zahtevek za nadzor nad zakonitostjo.

V kratkem postopku sprememb in dopolnitev akta se pripravi gradivo predloga SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah z obrazložitvijo, obvezne priloge pa niso potrebne.

3.3 Vsebina SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah

V naslednjem poglavju sledi obrazložitev in utemeljitev SDOPN1 občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah s tabelaričnim prikazom sprememb in dopolnitev OPN občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah, ločenim na strateški in izvedbeni del. Uporabljeni sta tabeli iz 10. priporočil MOP za pripravo gradiv pri spremembah in dopolnitvah občinskih prostorskih načrtov (št. zadeve 35032-10/2015/1-1092-02 z dne 18. 5. 2015).

4 OBRAZLOŽITEV IN UTEMELJITEV SDOPN1

Spremembe in dopolnitve OPN Občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah so tako tehnične kot vsebinske narave.

Spremembe strateškega dela tekstualnega in grafičnega dela odloka so zapisane in obrazložene v tabeli 1: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev strateškega dela OPN. Spremembe izvedbenega dela tekstualnega in grafičnega dela odloka so zapisane in obrazložene v tabeli 2: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela OPN. V nadaljnjem besedilu so podane še nekatere dodatne obrazložitve.

Tabela 1: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev strateškega dela OPN

sprem.	sestavine	opis spremembe	obrazložitev	
3. člen	besedilo	v 4. členu Odloka (razlaga izrazov) se popravi izrazoslovje	upoštevanje druge alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	SP niso izdelane.
4. člen	besedilo	v 21. členu Odloka (komunalno in vodno gospodarstvo) se popravi definicija priobalnega zemljišča in uredi celotna vsebina člena	upoštevanje tretje alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	
5. člen	besedilo	v 22. členu Odloka (varstvo okolja) se briše vsebine vodovarstvenih območij	upoštevanje četrte alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	
6. člen	besedilo	36. člen Odloka (usmeritve za upravljanje z vodami in vodnimi viri) se preoblikuje	upoštevanje pete alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	
7. člen	besedilo	v 42. členu Odloka (območja za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami...) se popravi terminologijo in člen preoblikuje	upoštevanje šeste in sedme alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	
8. člen	besedilo	47. člen Odloka (usmeritve za določitev vodnih zemljišč) se dopolni	upoštevanje osme alineje tretje točke mnenja DRSV št 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018	

Tabela 2: Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela OPN

sprem.	opis spremembe	št. člena	tip spremembe (usmerjanje in razvoj poselitve)			
			A	B	C	D-drugo
9. člen	dopolnitev poglavja zbiranja, odvajanja in čiščenja odpadnih vod upoštevanje desete alineje tretje točke mnenja s področja upravljanja z vodami št 35012-75/2018/3 z dne 16. 11. 2018	83. člen spremenjen				X
10. člen	dopolnitev poglavja varstva pred poplavami upoštevanje enajste alineje tretje točke mnenja s področja upravljanja z vodami	96. člen spremenjen				X
11. člen	definicija dopustnih objektov na vodnih zemljiščih upoštevanje četrtega in petega odstavka dokumenta DRSV »Nadzor nad zakonitostjo« št 35015-10/2019-3 z dne 26. 6. 2019 ter dvanajste alineje tretje točke mnenja s področja upravljanja z vodami št. 35012-75/2018-3 z dne 16. 11. 2018.	Priloga 1 spremenjena				X

Natančnejša podlaga posameznim primerom je zapisana v dokumentu nosilca urejanja prostora, ki je sprožil postopek nadzora zakonitosti nad sprejetim OPN občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah.

Zaključek

Vsebina sprememb in dopolnitev akta (SDOPN1) po kratkem postopku sledi pozivu Ministrstva za okolje in prostor in sicer nosilca za področje upravljanja z vodami (MOP, Direkcija RS za vode) z natančnostjo, kot je bilo glede na prejeta poziva za odpravo neskladij možno.

Spremembe in dopolnitve vsebinske in tehnične narave so izdelane glede na umestnost v tekstualni obliki po Tehničnih pravilih za pripravo občinskih prostorskih aktov v digitalni obliki (MOP, 2008), Pripravi gradiv pri spremembah in dopolnitvah občinskih prostorskih načrtov – 10. priporočila (MOP, 2015) ter Pojasnilih za izvajanje Zakona o urejanju prostora – kratek postopek sprememb in dopolnitev (MOP, 2018).